



Yapısal Reformlar ve Ekonomik Etkilerinin Değerlendirmesi

*Erik Canton
DG Ekonomik ve Finansal İşler
Avrupa Komisyonu*

CEF kursu, 3 March 2021

Ekonomik ve Finansal İşler Hakkında

- ECFIN ekonomik büyüme ve iyileşmeyi, daha yüksek istihdam oranını, stabil kamu maliyesini ve finansal istikrarı teşvik eden AB politikalarından sorumludur
- ECFIN ülke masalarında ve (tematik) yatay birimlerde organize edilmektedir
- Komisyonun içinde "Ekonomik hizmet" fonksiyonu
- Ana paydaşlar: AB Üye Devletleri, ECB, EIB, IMF, OECD, G20

Ekonomik ve Finansal İşler Hakkında

- ECFIN ekonomik büyüme ve iyileşmeyi, daha yüksek istihdam oranını, stabil kamu maliyesini ve finansal istikrarı teşvik eden AB politikalarından sorumludur
- ECFIN ülke masalarında ve (tematik) yatay birimlerde organize edilmektedir
- Komisyonun içinde "Ekonomik hizmet" fonksiyonu
- Ana paydaşlar: AB Üye Devletleri, ECB, EIB, IMF, OECD, G20



"Yapısal reform ve yatırımların ekonomisi" birimi hakkında

- Çoğunlukla ekonomistlerden oluşan 19 kişi (doktora düzeyinde)
- Üretkenlik etrafında organize edilen geniş konu spektrumu: kapsayıcı büyüme, iş çevresi, kamu idaresi, vergilendirme, yatırımlar
- "Müşteriler"
 - Ekonomik Politika Komitesi ve Eurogroup
 - Ülke masaları ve diğer Komisyon Hizmetleri
 - Diğer uluslararası organizasyonlar, Ulusal Üretkenlik Kurulları

Eđitimin yapısı

- *Yapısal reformlar nedir ve neden önemlidir?*
- Reformların etkisi nasıl değerlendirilir?
- Ulusal Reform Programlarına dayalı örnek
- Son tespitler



Yapısal reformlar nelerdir?

- Arz yönlü reformlar
- Temel darboğazlarla mücadele
- Aynı zamanda talep tarafında da etkisi olabilir
- Ekonomiye, sosyal duruma ve çevreye etki

Tek tanım yok

- İşgücünde ve ürün piyasalarında reformların yanı sıra mali reformları da içeren geniş bir eylem dizisi
- Rekabet artıran reformlar (örn. korunaklı sektörleri serbestleştirme)
- Piyasa esnekliğini geliştirme (örn. işgücü piyasası)
- İş çevresini geliştirme
- Vergi sistemlerinin büyüme yanlılığını geliştirme

Eđitimin yapısı

- Yapısal reformlar nedir ve neden önemlidir?
- *Reformların etkisi nasıl değerlendirilir?*
- Ulusal Reform Programlarına dayalı örnek
- Son tespitler



Etkiyi deęerlendirmek zor bir görevdir

- Aktüel efektlerin görünür hale gelmesi zaman almaktadır
- Nedensellik çıkarımı yapmak zordur
- Reform çabalarının göstergelerini oluşturmak zordur
- Politikadan sonuçlara nasıl ulaşılır?

ECFIN'de reformları değerlendirme:

Adım 1. Reformu ölçme

Adım 2 Gönderme kanalını belirleme

Adım 3. Ekonomik etkiyi değerlendirme

(ekonometrik olarak veya DSGE ile)

Adım 1. Reformu ölçme

- Yöntem 1: En iyi pratiklere doğru "arayı kapatmak" veya "diğer ihtimaller" (EC, IMF, OECD)
 - Politika veya performans üzerindeki göstergeler
- Yöntem 2: Aktüel reform çabasını ölçme

Reformları ölçmek için gösterge örnekleri

- OECD Ürün Piyasası Düzenlemesi (PMR)
- OECD İstihdam Koruma Mevzuatı (EPL)
- Dünya Bankası İşleri
- İşsizlik yardımlarının yerine alma oranı
- Vergi kaması ve işgücü vergilendirmesinde teşvik etkilerinin diğer göstergeleri

Adım 2 Gönderme kanalını belirleme

Araştırmacı etkilerin nasıl yansıdığını belirtmelidir, örn.

- İş dinamikleri: firmaların girişi, büyümesi ve çıkışı
- Fiyat düzenlemeleri
- Kaynak tahsisatı
- Geliştirilmiş işgücü piyasası eşleştirmesi

Adım 3: Ekonomik etkiyi değerlendirme

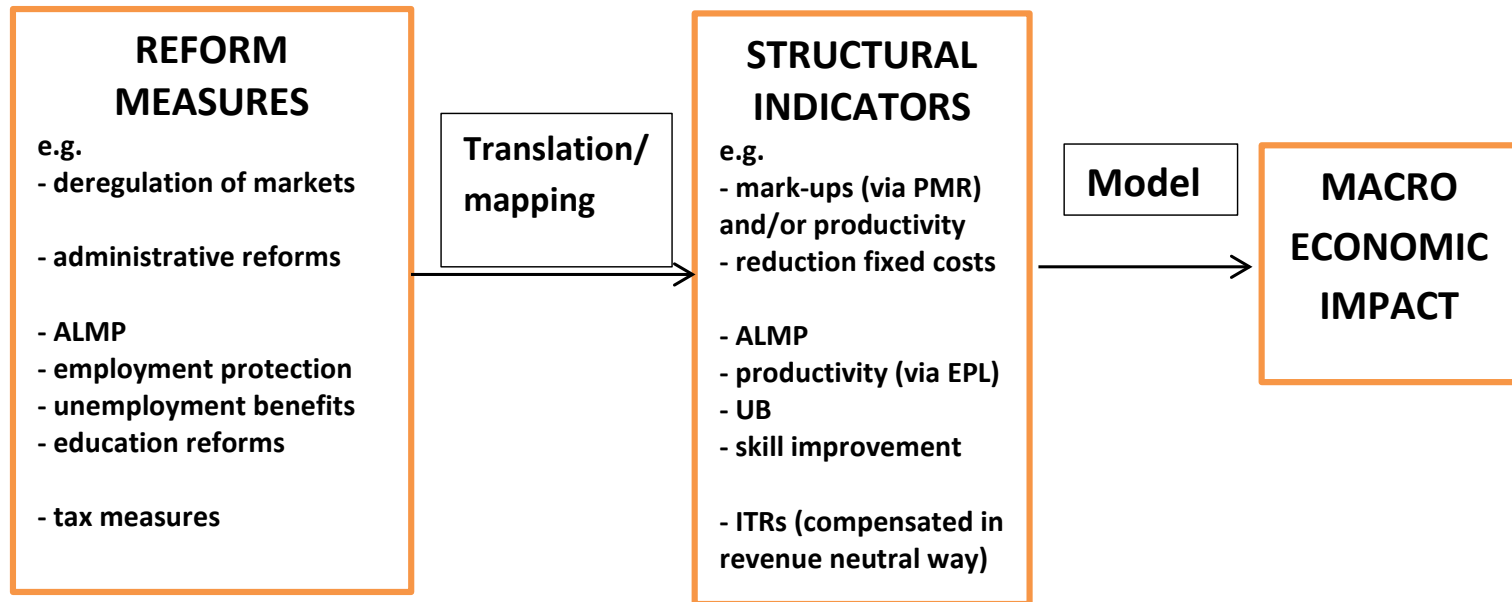
- Ekonometri
 - ECFIN'da: ara değişkenler üzerine
 - Diğer kurumlarda: GSYİH etkileri
- Quest
 - QUEST fiyat artışları, giriş maliyetleri, üretkenlik, Ar-Ge ödenekleri yoluyla ürün piyasalarındaki şokları düzenleyebilmektedir
 - İşgücü piyasası reformları örnek olarak yerine alma oranları yoluyla gerçekleştirilebilir

Eđitimnin yapısı

- Yapısal reformlar nedir ve neden önemlidir?
- Reformların etkisi nasıl değerlendirilir?
- *Ulusal Reform Programlarına dayalı örnek*
- Son tespitler

NRP'lere dayalı ECFIN denemesi

- 2013-2015 döneminde seçilmiş reform önlemleri
- İtalya'nın, İspanya'nın, Portekiz'in ve Fransa'nın NRP'lerine dayalıdır
- Reformların yapısal bileşenlerine odaklanır, yani doğrudan mali etkileri içermez
- Sonuçları ülkeler arasında karşılaştırılabilir hale getirmek için titiz bir metodoloji kullanmaktayız
- Sadece yeterli güvenilirlikte ve titizlikte nicelendirilebilecek önlemleri seçiyoruz
- Ülke masaları ve yatay birimler arasında takım çalışması



Aktüel reform önlemlerinin doğrudan veya dolaylı olarak yapısal göstergelere yansıtılması



Ürün piyasası reformları

İşgücü piyasası reformları

Vergi reformları

Ürün piyasası reformları

QUEST'e doğrudan yansıtılan

- Bir işletme açmanın maliyetinin azaltılması: giriş maliyetleri yoluyla etki
- İdari çerçevenin sadeleştirilmesi: idari işgücü yoluyla etki

Dolaylı yansıma (uydu devlet analizi gerektirmektedir)

- Sektörel ürün piyasasının serbestleştirilmesi: PMR'de değişiklik => fiyat artışı şoku (Thum-Thysen & Canton, 2015)
- Diğer verimlilik artırıcı reformlar: üretkenlik yoluyla etki

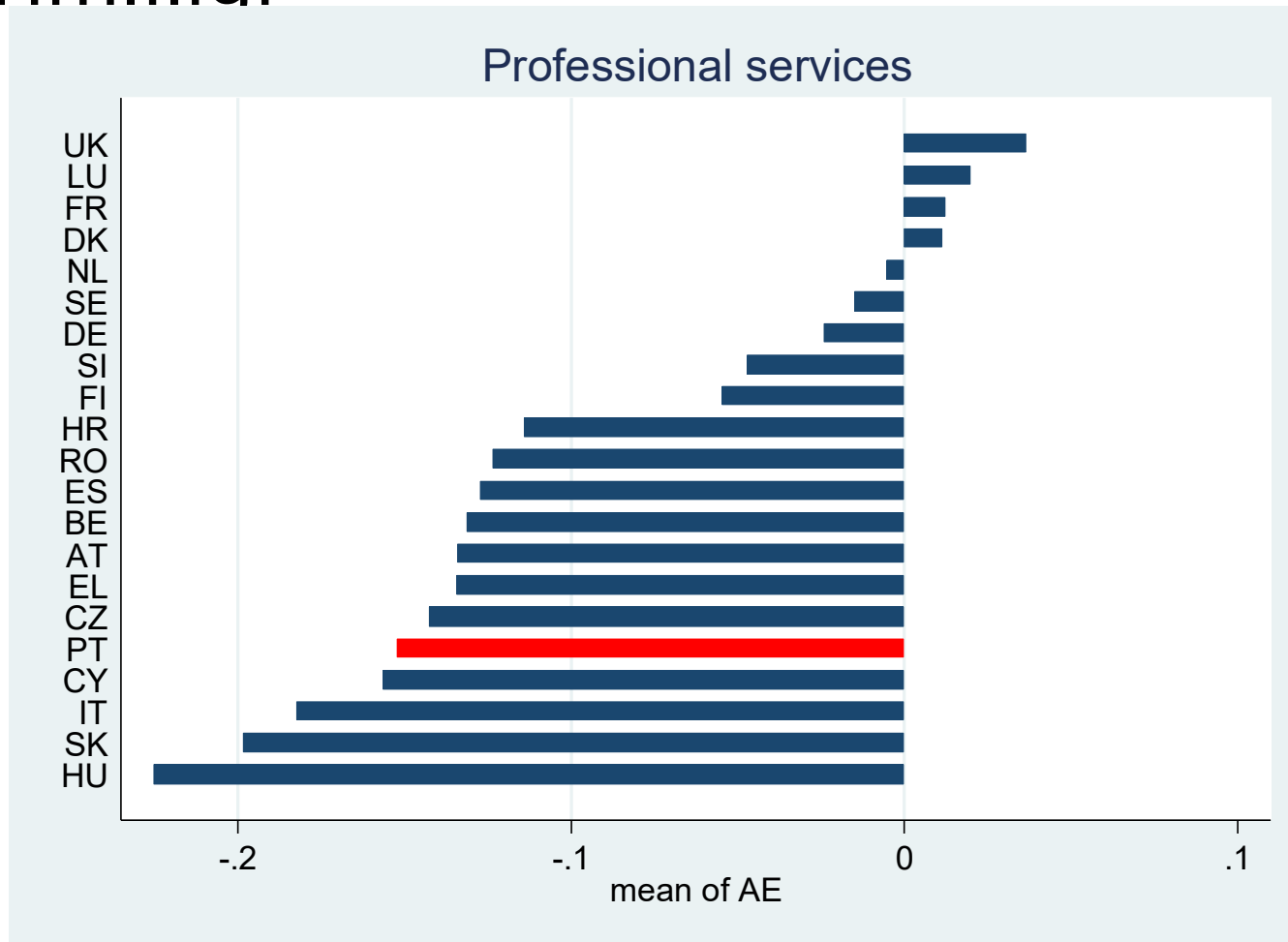
Yansıtma çalışmasının örneği (1)

- İspanya'nın küçük ticari işletmelerin açılmasını kolaylaştırmak için 2012'de gerçekleştirdiği reform.
- Reform 2.88 olduktan sonra küçük ölçekli işletme PMR'si (2013 için açıklanan rakam)
- PMR'nin arkasındaki anketi kullanarak PMR'nin "tersine mühendisliği" reformdan önce 3.61'lik bir PMR sağlamaktadır
- PMR'deki bu değişikliğin küçük ölçekli işletmelerde fiyat artışını %14.3'ten %11'e geriletmediği hesaplanmıştır

Yansıtma çalışmasının örneği (2)

- Portekiz'de Profesyonel Nitelik Yönergesinin Aktarılması
- Yeni yatay çerçeve yasasının kabul edilmesi
- Yasalarda ve iç tüzüklerde değişikliklerle onları yatay çerçeve yasasıyla uyumlu hale getirmek için profesyonel kuruluşlardan öneriler
- Aşırı kısıtlamaları bertaraf ederek erişime olanak sağlamak

Profesyonel hizmetlerde tahsisat verimliliği



Productivity gains of the reform of professional services in Portugal

	Legal activities	Accounting activities	Architecture and engineering
PMR before reform	3.88	3.17	2.325
PMR after reform	3.25	3.08	2.47
Δ PMR	-0.63	-0.09	+0.145
Impact on business churn	+1.10%-point	+0.16%-point	-0.25%-point
Impact on AE	+0.036	+0.005	-0.008
Impact on labour productivity (%)	+2.70%	+0.38%	-0.61%

İşgücü piyasası reformları

- İşsizlik yardımları: Net yerine alma oranı aracılığıyla yansıtılmaktadır
- ALMPs: Harcamalar
- Faaliyet oranını etkileyen reformlar (örn. maluliyet yardımları, annelik yardımları, çocuk bakım yardımları): Ulusal makamların hesaplarına dayalı olarak yansıtılmaktadır (eğer mevcut ise)
- Eęitim reformları: Öngörülen başarı etkilerine dayalı olarak yansıtılmaktadır
- EPL reformları: OECD tahminine dayalı olarak üretkenlik şokuna yansıtılmaktadır

Yansıtma çalışmasının örneği (1)

- ES ve PT görece cömert UB sistemlerine sahipti
- İlk 6 ayda yerine alma oranlarında (RR) azalmalar net RR göstergesini azaltmıştır ("tipik" bir çalışan için uzun katkı dönemiyle 5 yılın üzerinde)
(örn. Portekiz'de 2011'de %59'dan 2013'te %48'e)

Yansıtma çalışmasının örneği (2)

- PT'de, öğrencileri bir mesleki programla okulda tutmak için yeni bir program uygulanmıştır.
- Bunun sonucu olarak kaç tane öğrencinin daha yüksek bir niteliğe ulaşacağına yönelik bir tahmin yürütülmüştür (ilk tam faaliyet yılındaki katılım verilerine dayalı olarak)

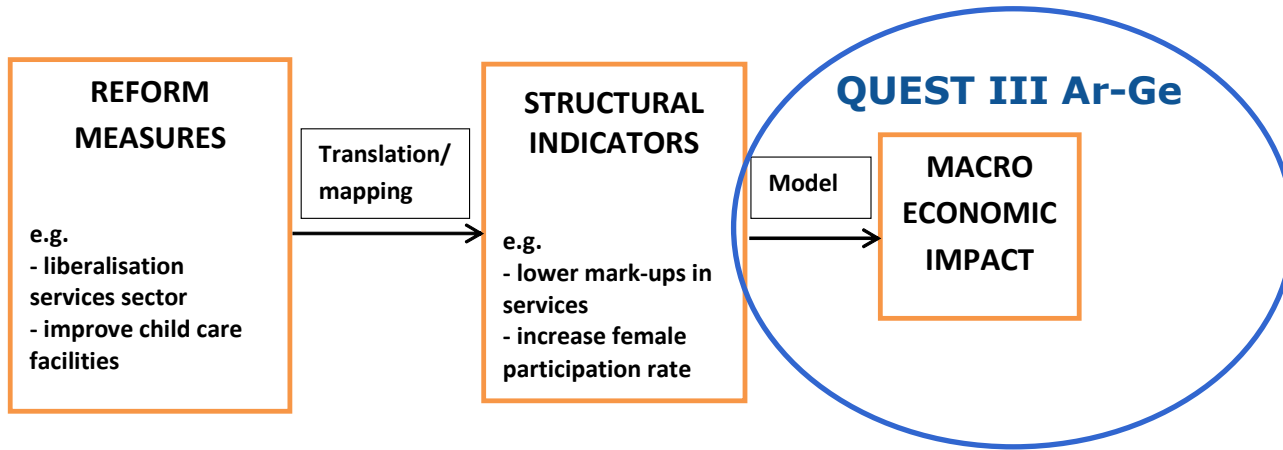
Vergi reformları

- Vergi reformları yasal vergi oranları ve/veya vergi matrahlarında değişikliklerdir
- Örtülü vergi oranları (ITR) aracılığıyla sermaye, işgücü ve tüketim üzerindeki şoklara yansıtma
- Beklenen gelir tarafsızlığı: Tüketim, işgücü ve sermaye vergilerinde değişiklikler - reform öncesi vergi yapısına uygun oranlarda

Yansıtma çalışması örneği

- ES'de 2014 yılında uygulanan PIT reformu:
 - azaltılmış vergi baremi sayısı, temel genişletme
 - işgücü üzerindeki ITR'de 2015 ve 2016 yıllarında 0.83 oranında azalma sağlamıştır
 - bu da tüm vergilerde tarafsız gelir düzenlemesi için sermaye üzerinde (0.3 pp), işgücü üzerinde (0.4 pp) ve tüketim üzerinde (0.17 pp) artışlarla telafi edilmiştir

Toplanan: genel GSYİH etkisi



Modele dayalı analizin avantajları

- Gönderme kanalları konusunda belirleyici
- Genel denge etkileri (geribesleme etkileri)
- Talep etkileri
- Dinamik etkiler
- Geniş düzlemde makroekonomik etki (istihdam, ticaret, hükümet bütçesi)

Model

Ekonomi nüfusunu oluşturan:

Hane halkları
Düşük|Orta|Yüksek
becerili

Nihai mal üreten firmalar
Tekelci rekabet

Ar-Ge enstitüsü

Ara mal üreten firmalar
Tekelci rekabet

Parasal yetki
Merkez Bankası

Mali yetki
Merkezi Hükümet

QUEST modelindeki yapısal göstergelerin ayarlanması

- Fiyat Artışları (Thum-Thyssen & Canton, 2015)
- Giriş maliyetleri (Dünya Bankası)
- Örtülü vergi oranları (TAXUD/EUROSTAT/EUROMOD)
- Ar-Ge vergi kredileri (OECD)
- ALMP (EUROSTAT)
- İşsizlik yardımlarında cömertlik (OECD)

Yansıtma örneği: İspanya

Reform	Translation	Model Shocks
2012 Tax reform	ITR_C: +1.18pp ITR_L: + 0.17pp ITR_K:+ 0.71pp Revenue neutrality (compensated)	ITR_C: +0.65pp ITR_L: - 1.22pp ITR_K:- 0.30pp
2013 Market Unity Law: 2012 Retail reform	Reduction in barriers for start-ups PMR: -0.73 => Markup 14.3-> 11.0	Entry costs -35% Final goods Markup -0.5
2012 Unemployment benefit 2012 Employment protection	UB after 6 months 60% -> 50% EPL -0.14	NRR -3pp Productivity +0.14
2013 Pension reform	Labour force participation 60-64 age: +3.2 (2020); +6.9 (2060)	Labour force 60-64: +14%
2014 Tax reform	ITR_L: - 0.83pp ITR_K:- 1.26pp Revenue neutrality (compensated)	ITR_C: +0.33pp ITR_L: - 0.03pp ITR_K:- 0.65pp

Örnek: İspanya için sonuçlar

Yıllar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2030
GSYİH	0,17	0,37	0,59	0,72	0,86	1,01	1,16	1,31	2,80
İstihdam	0,31	0,58	0,78	0,89	0,98	1,07	1,18	1,29	2,54
Ticaret bilançosu (GSYİH'nin %'si)	0,23	0,26	0,22	0,23	0,23	0,23	0,24	0,25	0,31
Hükümet bilançosu (GSYİH'nin %'si)	0,72	0,97	1,20	1,33	1,48	1,64	1,81	1,98	4,14

İstihdam: pozitif etki (2020 itibariyle +%1.3)

Ticari bilanço: düşük pozitif etki

Bütçe bilançosu: pozitif etki (emeklilik reformu)

Sonuçların özeti (1)

- 2020 itibariyle GSYİH: +0.4; IT +1.3 ; ES +1.3 ; PT +2.1
 - Bu büyüme oranlarına 0.1-0.3 pp arasında katkı sağlayabilir
 - Uzun dönemde daha da büyük GSYİH kazançları
- ⑩ Hükümet finansmanında pozitif etki (daha yüksek vergi gelirleri)
 - ⑩ Bu yapısal reformların etkisinin bir yetersiz değerlendirilmesi (birçok önlemi nicelendirmemiz mümkün olmamıştır) veya fazla değerlendirilmesi (uygulama konusundaki varsayımların fazla iyimser olması?) olabilir
 - ⑩ Ulusal makamların tahminleri bazen daha da yüksek olmaktadır
 - ⑩ Reform önlemlerinin yansıtılması büyük belirsizliklere tabi durumdadır



Sonuçların özeti (2)

Bu etki değerlendirmesi:

2020 itibariyle GSYİH: +0.4; IT +1.3 ; ES +1.3 ; PT +2.1

Değerlendirme alıştırmasıyla kıyaslama (her bir ülke en iyi oyuncularla arasındaki mesafenin yarısını kapattığında GSYİH kazançları):

2020 itibariyle GSYİH: +4.2; IT +3.9 ; ES +3.2 ; PT +2.4

Bu zamana kadar uygulanan/planlanan reformlar bazı ilerlemeler sağlamış olsa da daha fazlası mümkündür.

Nicelendirme zorlu bir görevdir

Tüm önlemler kolayca nicelendirilebilir durumda olmamaktadır: bazı önemsiz görülen önlemler

- değerlendirilmemiştir (%~40)
- reformların makroekonomik etkilerinin, eğer böyle etkiler mevcutsa, nasıl nicelendirileceği net değildir.

Reform önlemlerinin yapısal reformlarda nicelendirilebilir değişikliklere 'yansıtılması' büyük belirsizliklere tabidir:

- önlemlerin doğrudan veya dolaylı nicelendirilmesi,
- varsayılan uygulama hızı
- değerlendirmenin dayalı olmak zorunda olduğu görgül tahminlerin güçlülüğü.

Sonuçlar güçlü bir şekilde modele dayalı değildir, ancak bazı model varsayımlarına hassas olabilirler: örn. mali ve parasal politika varsayımları, tazminat ödemeleri, vb.

=> Tahminler büyük belirsizliklere tabidir ve dikkatli bir şekilde yorumlanmalıdır.

Eđitimin yapısı

- Yapısal reformlar nedir ve neden önemlidir?
- Reformların etkisi nasıl değerlendirilir?
- Ulusal Reform Programlarına dayalı örnek
- *Son tespitler*

Eđitimin yapısı

- Yapısal reformlar nedir ve neden önemlidir?
- Reformların etkisi nasıl değerlendirilir?
- Ulusal Reform Programlarına dayalı örnek
- *Son tespitler*

Son tespitler

- Mikro veri kullanımı hızla artmaktadır (Orbis, CompNet, ...)
- Politika deneyleri



İlginiz için teşekkürler



The Economic Impact of Selected Structural Reform Measures in Italy, France, Spain and Portugal

INSTITUTIONAL PAPER 023 | APRIL 2016



http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/eeip/pdf/ip023_en.pdf

QUEST III Ar-Ge modeli

